



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

ПРОКУРАТУРА
ВЕНЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Декабристов, 18
Венев, Россия, 301320

30.11.2018 № 703-2018/268

На № _____ от _____

Директору муниципального учреждения
дополнительного образования

«Веневский детско-юношеский центр»

Архиповой О. А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства,
направленного на обеспечение безопасности детей,
по соблюдению требований пожарной безопасности,
антитеррористической защищенности в
образовательных организациях.

Прокуратурой района совместно с отделом надзорной деятельности по Веневскому району ГУ МЧС России по Тульской области проведена проверка требований законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей, по соблюдению требований пожарной безопасности, антитеррористической защищенности в муниципальном учреждении дополнительного образования «Веневский детско-юношеский центр».

Согласно статьям 20, 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

В соответствии с п. 7 ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму согласно ч. 4 ст. 3 Федерального закона РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее Закон) является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма). Приоритет мер по предупреждению терроризма, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц,

ВН № 045980

подвергающихся террористической опасности, системность и комплексное использование специальных и иных мер противодействия терроризму, закреплены в ст. 2 Закона в качестве основных принципов противодействия терроризму.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее по тексту – Концепция), в качестве одной из основных задач определено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности возможных объектов террористических посягательств, в том числе объектов массового пребывания людей: объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, рынков и т. д. Указанная деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

В соответствии со ст. 7 Концепции субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

В силу п. «д» ст. 11 Концепции основными задачами противодействия терроризму являются обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п.п. «е», п. 21 Концепции, к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся: организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты), совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму.

В силу ст. 40, ст. 42 Концепции финансовое обеспечение и расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму осуществляется за счет средств, в том числе местных бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе

создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

В силу ч. 7 ст. 28 вышеуказанного закона образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В силу ст. 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с ч. 8 ст. 41 ФЗ от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя- обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Руководитель организации в соответствии в п. 61 Правил «О противопожарном режиме» - №390, утвержденных Постановлением Правительства РФ - 25.04.2012- обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических установок пожаротушения и сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, систем противопожарного водоснабжения, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

При проведении пожарно-техническое обследование (проверка) зданий, помещений МУДО «Веневский детско-юношеский центр» установлено, что:

Здание по адресу: г. Венев, ул. Красная площадь, д. 28.

1. В помещении МУ ДО «Веневский ДЮЦ» где установлен приемно-контрольный прибор от установки автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре отсутствует инструкция, о порядке действий дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (систем) противопожарной защиты объекта. Основание: Правила

противопожарного режима в РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 "О противопожарном режиме" п. 64.

2. Второй этаж здания образовательного учреждения (Ф 4.1) не обеспечен вторым эвакуационным выходом. Основание: ФЗ РФ от 22 июля 2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" ст. 53; СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений" п. 6.13* (Не менее двух эвакуационных выходов должны иметь этажи зданий класса: Ф1.1; Ф1.2; Ф2.1; Ф2.2; Ф3; Ф4). .
3. Установка автоматической пожарной сигнализации, которой оборудованы здание и помещения ДЮЦ находится в состоянии, не отвечающем требованиям нормативных документов по пожарной безопасности, в части касающейся применения в шлейфах пожарной сигнализации кабельной продукции, не отвечающей требованиям пункта 4.5 СП 6.13130.2013 « Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности» и пункта 6 ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности» в части касающейся типа исполнения кабельных изделий (для прокладки шлейфов установки АПС должны быть применены кабельные изделия с показателями пожарной опасности по нераспространению горения ПРГП 1, ПРГП 2, ПРГП 3 или ПРГП 4 (зависимости от объема горючей нагрузки), и показателем дымообразования не ниже ПД 2 по ГОСТ Р 53315. Основание: ФЗ РФ от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности " ст. 82 ч. 2, ч. 8; п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства РФ № 390 от 25.04.2012; п. 4.5 СП 6.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности»; Пункт 6 таблица 2 ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности».
4. Установка автоматической пожарной сигнализации, которой оборудованы здание и помещения ДЮЦ находится в состоянии, не отвечающем требованиям нормативных документов по пожарной безопасности, в части касающейся применения в системе АПС недостаточного количества дымовых пожарных извещателей, установленных в защищаемых помещениях (в каждом защищаемом помещении должно быть установлено не менее 3-х пожарных извещателей). Основание: ФЗ РФ от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности " ст. 83 ч. 6; п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства РФ № 390 от 25.04.2012; п. 14.3 СП 5.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и

пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» (Для формирования команды управления в защищаемом помещении или защищаемой зоне должно быть не менее: трех пожарных извещателей при включении их в шлейфы двухпороговых приборов или в три независимых радиальных шлейфа однопороговых приборов).

5. В помещении общего коридора первого и второго этажа здания МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки полов применены материалы (линолеум) не соответствующие требованиям таблицы 28 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 (для отделки полов необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 2 (Г1, В2, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" №123-ФЗ от 22.07.2008 п. 1 ст. 32, ч. 6 ст. 134, приложение таблица 28.
6. Для отделки полов (ступеней) открытой внутренней лестницы соединяющей первый и второй этаж здания МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) применены материалы (горючая краска) не соответствующие требованиям таблицы 28 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 (для отделки полов (ступеней) необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 1 (Г1, В1, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" №123-ФЗ от 22.07.2008 п. 1 ст. 32, ч. 6 ст.134, приложение таблица 28.
7. В помещении актовых залов расположенных на 1 и 2 этаже здания МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки стен применены материалы (бумажные обои) не соответствующие требованиям таблицы 29 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 (для отделки стен необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 1 (Г1, В1, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" №123-ФЗ от 22.07.2008 п. 1 ст. 32, ч. 6 ст.134, приложение таблица 29.
8. В помещении актовых залов расположенных на 1 и 2 этаже здания МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки полов применены материалы (линолеум) не соответствующие требованиям таблицы 29 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 (для отделки полов необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 2 (Г1, В2, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной

безопасности" №123-ФЗ от 22.07.2008 п. 1 ст. 32, ч. 6 ст. 134, приложение таблица 29.

- ✓ 9. В помещении актового зала расположенного на втором этаже здания МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) деревянные конструкции сценической коробки не обработаны огнезащитным составом, с составлением соответствующего акта. Основание: Правила противопожарного режима в РФ утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390 "О противопожарном режиме" п. 108.
- ✓ 10. В помещении актового зала расположенного на первом этаже здания МУ ДО «Веневский ДЮЦ» устройством раздевалки для детей уменьшена ширина эвакуационного выхода, т.е. произведено изменение объемно-планировочного решения эвакуационного пути и выхода. Основание: Правила противопожарного режима в РФ утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390 "О противопожарном режиме" пункт 33, подпункты « а » и «б» п. 36.

Клуб «Родничок» по адресу: г. Венев, м-он Южный, д. 44.

- ✓ 11. Автоматическая пожарная сигнализация, расположенная в общем коридоре клуба «Родничок» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» находится в неисправном состоянии, а именно неисправны дымовые датчики и система оповещения управления эвакуацией, а также вывод сигнала о срабатывании сигнализации АПС на ПСЧ (пожарную часть). Основание: Правила противопожарного режима в РФ утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390 "О противопожарном режиме" п. 33
- 12. В помещениях общего коридора и фойе здания клуба «Родничок» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки полов применены материалы (линолеум) не соответствующие требованиям таблицы 28 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 (для отделки полов необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 2 (Г1, В2, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" ч. 6 ст. 134, приложение таблица 28.
- 13. В помещениях общего коридора и фойе здания клуба «Родничок» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки стен применены материалы (горючая краска) не соответствующие требованиям таблицы 28 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года (для отделки стен необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 1 (Г1, В1, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о

требованиях пожарной безопасности" ч. 6 ст. 134, приложение таблица 28.

14. В помещении актового зала расположенного в здании клуба «Родничок» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки полов применены материалы (горючая краска) не соответствующие требованиям таблицы 29 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 (для отделки полов необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 2 (Г1, В2, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" ч. 6 ст. 134, приложение таблица 29.
15. В помещении актового зала расположенного в здании клуба «Родничок» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) четыре электрических светильника эксплуатируются без защитных колпаков (рассеивателей), при этом конструкции вышеуказанных светильников предусматривают применение защитных колпаков (рассеивателей). Основание: Правила противопожарного режима в РФ утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390 "О противопожарном режиме" подпункт «в» п. 42.
16. В помещении актового зала расположенного в здании клуба «Родничок» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) деревянные конструкции сценической коробки не обработаны огнезащитным составом, с составлением соответствующего акта. Основание: Правила противопожарного режима в РФ утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390 "О противопожарном режиме" п. 108.
17. Дверь второго (запасного) эвакуационного выхода расположенная в здании клуба «Родничок» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» открывается не по направлению выхода из здания. Основание: СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений" пункт 6.17; Свод правил 1.13130.2009 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" п. 4.2.6.
Клуб «Подросток» по адресу: Веневский район, п. Грицовский, ул. Первомайская, д. 23.
18. В помещении актовых залов расположенных на первом и втором этаже здания клуба «Подросток» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки полов применены материалы (линолеум) не соответствующие требованиям таблицы 29 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года (для отделки полов необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 2 (Г1, В2, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" ч.

- 6 ст. 134, приложение таблица 29.
19. В помещении актовых залов расположенных на первом и втором этаже здания клуба «Подросток» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки стен применены материалы (горючая краска) не соответствующие требованиям таблицы 29 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года (для отделки стен необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 1 (Г1, В1, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" ч. 6 ст. 134, приложение таблица 29.
20. В помещении лестничной клетки здания клуба «Подросток» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки стен применены материалы (горючая краска) не соответствующие требованиям таблицы 28 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 (для отделки стен необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 0 (НГ)). Основание: Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" ч. 6 ст.134, приложение таблица 28.
21. В помещении лестничной клетки здания клуба «Подросток» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) для отделки пола (ступеней) применены материалы (горючая краска) не соответствующие требованиям таблицы 28 приложения к Федеральному Закону «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года (для отделки пола (ступеней) необходимо применить материалы с пожарной опасностью не более чем КМ 1 (Г1, В1, Д2, Т2, РП1)). Основание: Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" ч. 6 ст.134, приложение таблица 28.
22. Двери, расположенные на первом и втором этаже здания клуба «Подросток» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» соединяющие лестничные клетки с остальными помещениями клуба не оборудованы уплотнениями в притворах и устройствами для самозакрывания дверей. Основание: СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений" п. 6.18*.
23. В помещении кладовой класса рисования здания клуба «Подросток» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) электрический светильник эксплуатируется без защитного колпака (рассеивателя), при этом конструкция вышеуказанного светильника предусматривает применение защитного колпака (рассеивателя). Основание: Правила противопожарного режима в РФ утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390 "О противопожарном

режиме" подпункт «в» п. 42.

24. В здании клуба «Подросток» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) не организовано проведение огнезащитной обработки (пропитки) деревянных строительных конструкций (стропил и обрешетки) чердачного помещения здания и не осуществлено проведение проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки) с составлением протокола проверки. Основание: Правила противопожарного режима в РФ утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390 "О противопожарном режиме" п. 21.

25. В здании клуба «Подросток» МУ ДО «Веневский ДЮЦ» (Ф 4.1) не организованы и не проведены эксплуатационные испытания наружных металлических пожарных лестниц с составлением соответствующих протоколов испытаний. Основание: Правила противопожарного режима в РФ утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.12 № 390 "О противопожарном режиме" п. 24.

Кроме этого, в ходе проведенной проверки установлено, что, основными недостатками в МУДО «Веневский детско-юношеский центр» также является отсутствие ограждений и частичное освещение зданий по периметру; отсутствие прямой телефонной связи школы с территориальным органом ОМВД России по Веневскому району; не все дверные конструкции со стороны улицы обеспечивают надежную защиту объектов, и не обладают достаточным классом защиты к разрушающим воздействиям; отсутствие камер видеонаблюдения.

Таким образом, ненадлежащая техническая оснащенность школы не способствует предотвращению проникновения на социально-значимый объект посторонних лиц, в том числе, с целью совершения террористических актов, в результате чего создается угроза жизни и здоровью значительному числу граждан.

Указанные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения требований законодательства, должностными лицами МУДО «Веневский детско-юношеский центр»

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и незамедлительно принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства. О времени и месте рассмотрения уведомить прокурора.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения названного законодательства.

Копию приказа о наложении дисциплинарного взыскания направить прокурору района.

3. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

О результатах принятых мерах должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Прокурор района
советник юстиции



В.Н. Жилияков